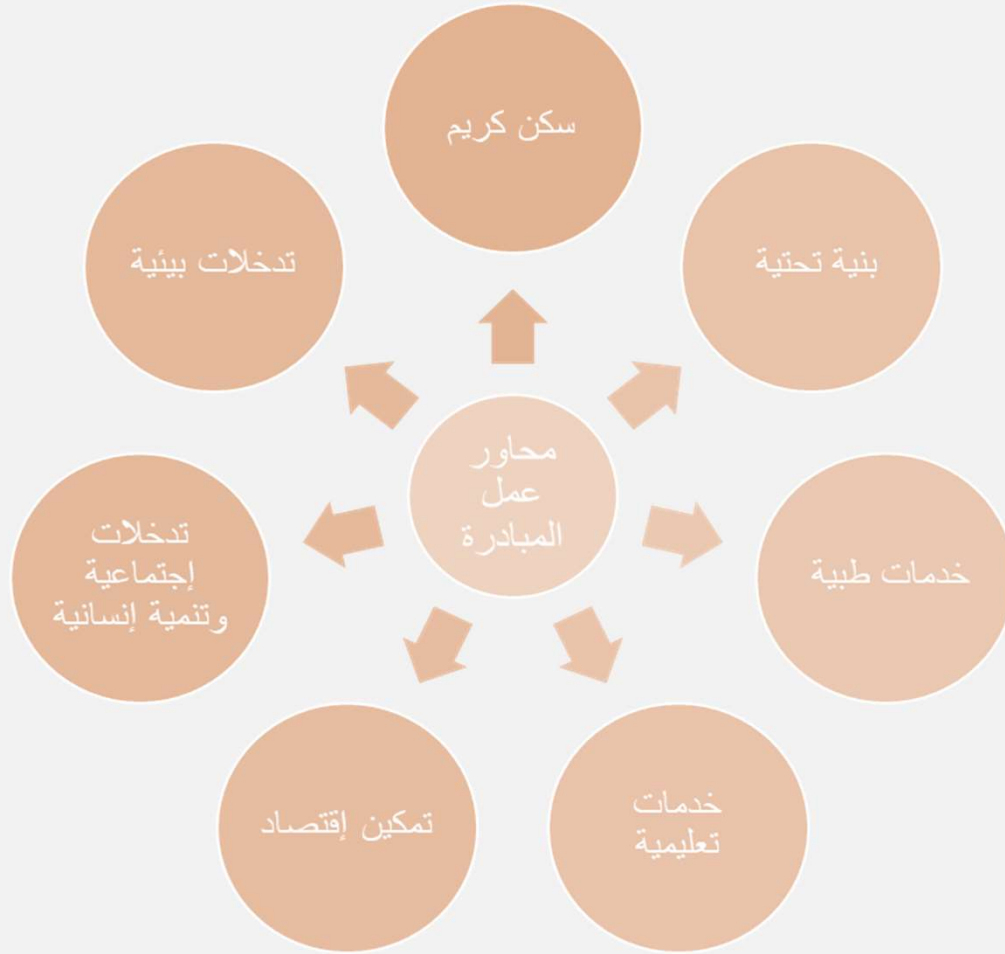


حياة
كريمة

لكل مصري .. لكل مصرية

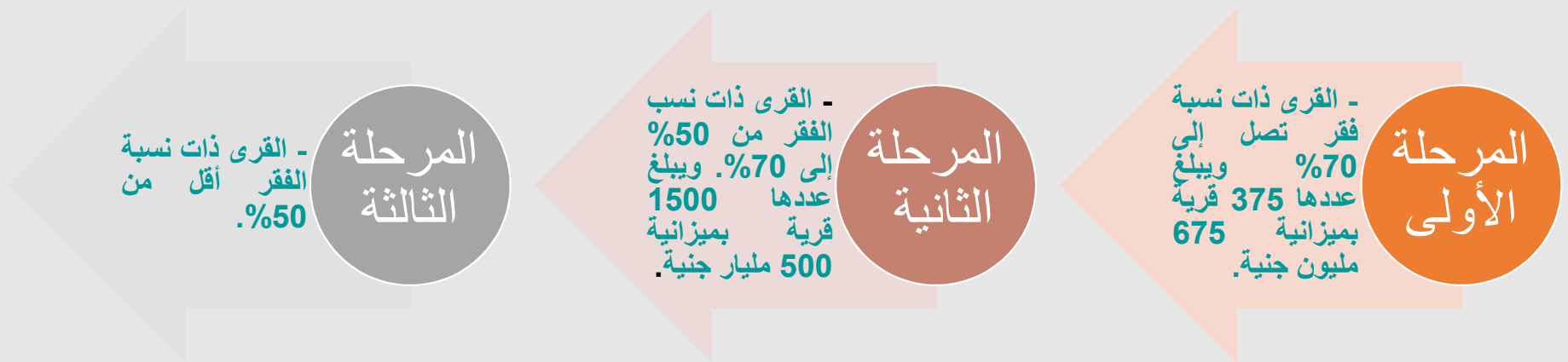
تمويل مبادرة حياة كريمة: فرص وتحديات التمويل البديل
الفريق البحثي: الجامعة البريطانية في مصر



- تأسست مبادرة حياة كريمة على فكرة استهداف الفئات الأكثر ضعفاً وفقراً في المجتمع المصري، مع التركيز على تنمية القرى بغرض القضاء على الفقر من جميع الجوانب وتوفير حياة مستدامة وكريمة لجميع فئات المجتمع

- تعتبر مبادرة حياة كريمة نموذج لتوطين التنمية يستهدف الاستثمار في البشر والبنية التحتية والتحول الرقمي في القرى بما يتسق مع خصائص كل قرية ووحدة محلية كي لا يكون "أحد خلف الركاب".

مرتكزات مبادرة حياة كريمة





3.3 مليار
 507 مشروع تنموي
 143 قرية موزعين على
 46 مركز
 11 محافظة
 1.8 مليون مستفيد
 3.6 مؤشر جودة الحياة

2.2 مليار

2019-2020

2020-2021

2021-2022

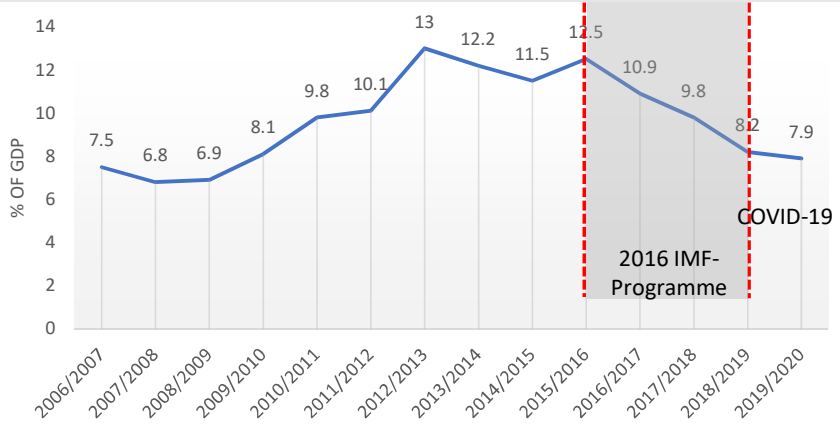
2022-2023

2023-2024

المرحلة الأولى (5.5 مليار)
 شراكات من أجل تحقيق أهداف التنمية
 المستدامة

مشروع تطوير قرى الريف المصري -
 حياة كريمة

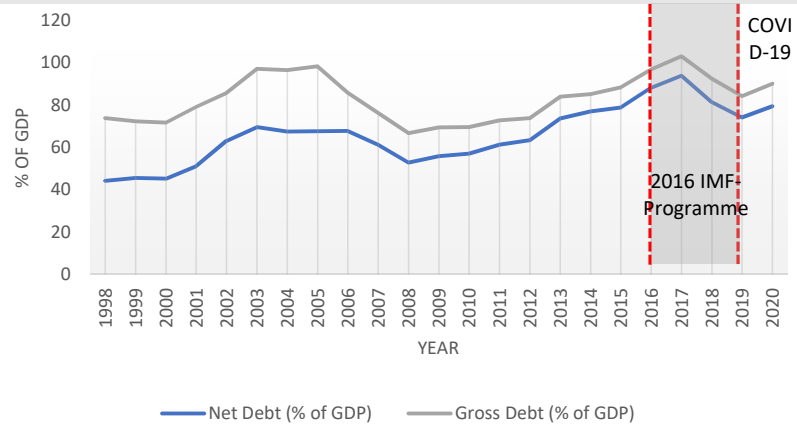
Overall Fiscal Deficit (% of GDP), 2006/07- 2019/20.



على الرغم من الأهداف الطموحة للمبادرة، إلا أن تمويلها من شأنه أن يضع مزيداً من الأعباء على الموازنة العامة والدين العام في حال الاتجاه لمصادر التمويل التقليدية. وبالأخص في ظل التحدي المستمر الذي تواجهه الدولة المصرية في تقليص العجز في الموازنة.

المشكلة
والفجوة
البحثية

General Government Net and Gross Debt, 1998-2020



تهدف الورقة إلى مناقشة كيفية تمويل المبادرة دون إضافة المزيد من الأعباء على الموازنة العامة للدولة ودون التأثير على إستدامة المؤشرات الموازنية ومؤشرات الدين العام من خلال التوجه لآليات بديلة لتمويل مبادرة حياة كريمة | مثل السندات الخضراء، والمشاركة بين القطاع العام والخاص، والصكوك الخضراء.

الهدف من
الورقة

أهمية البحث

وهنا تأتي أهمية مناقشة مصادر التمويل البديلة خاصة في ظل الالتزام ببرامج الإصلاح الاقتصادي لعام 2016، الممول من قبل صندوق النقد الدولي، والذي تتمثل أحد ركائزه في تقليص عجز الموازنة وضبط مستويات الدين العام. كما ان التمويل البديل لتحقيق اهداف مبادرة حياة كريمة يتماشى مع تمسك الحكومة المصرية بتحقيق اهداف التنمية المستدامة ورؤية مصر ٢٠٣٠.

اهداف التنمية المستدامة

رؤية مصر ٢٠٣٠

خطة التنمية
الاقتصادية و
الاجتماعية
للعام المالي
٢٠٢١/٢٢

اجندة تمويل
التنمية
الجديدة



كرامة
لكل مصري .. لكل مصرية

الاقتصاد الأخضر

تنمية الريف
المصري

تمكين المرأة

آليات التمويل التقليدية

آليات التمويل البديلة

صكوك

سندات خضراء

الشراكة بين القطاع العام و
الخاص (PPPs)

صكوك خضراء

تطوير أليات التمويل التقليدي



شركة
كريمة

لكل مصري .. لكل مصرية

Fintech
التوسع في سياسات الشمول
المالي
فوري- أمان -ميزة

13% زيادة في
الإيرادات الضريبية للعمل بالنظام
الضريبي المميكن

توسيع الأوعية
الأدخارية
صناديق استثمارية
لرفع معدلات
الإدخار

موازنة البرامج
والأداء
سرعة التنفيذ وربط أهداف
برامج الوزارات المختلفة

12.7 مليار جنيه
للتحول الرقمي التدريجي
للحكومة

B2B – B2C
للمحاربة من التهرب الضريبي

نظام ضريبي مبسط
إدماج القطاع الرسمي وتوسيع
الوعي الضريبي

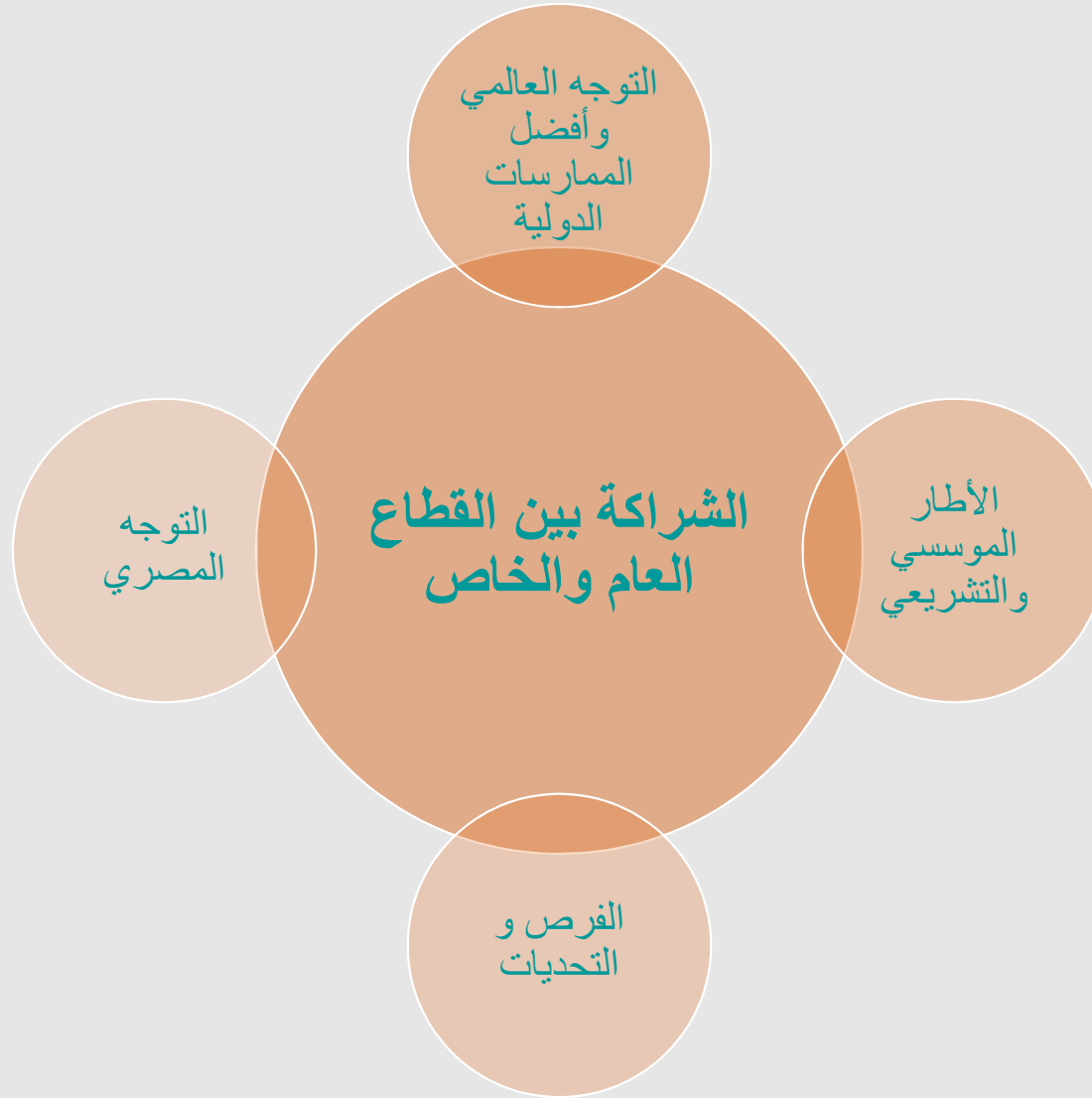
5.8 مليار
توصيل شبكات
ألياف ضوئية ل
52 مركز خلال
18 شهر

آليات التمويل البديل



جمعية
كريمة

لكل مصري .. لكل مصرية



التوجه العالمي و أفضل الممارسات

ظهرت أهمية الشراكة بين القطاع العام والخاص بعد الازمة العالمية عام 2007-2008 خاصة بعد تعرض الدول النامية لنقص الموارد وعدم قدرتها على تمويل تنمية مشروعات البنية التحتية.

قد بلغت نسبة المشروعات الاستثمارية القائمة على هذه الشراكة فى الدول النامية نحو 80 بليون دولار خلال الفترة من 2007 حتى 2013

زادت أهمية الشراكة بين القطاع العام والخاص بعد إعلان أهداف التنمية المستدامة وانتقالها من مجرد المشاركة فى تمويل مشروعات البنية التحتية الى تمويل مشروعات البنية التحتية الاجتماعية (Social Infrastructure)

الشراكة بين القطاع العام والخاص في مصر: الاطار المؤسسي و التشريعي

الهدف 17 تشجيع الشراكة بين القطاع العام والخاص والمشاركة الفعالة للمجتمع المدني للإستفادة من الخبرات المكتسبة في تعبئة الموارد

- أنشئت وزارة المالية وحدة مركزية للشراكة بين القطاعين العام والخاص عام 2006 كواجهة أساسية للحكومة المصرية للشراكة مع القطاع الخاص.

الإطار المؤسسي

- القانون رقم 67 لسنة 2010 بشأن تنظيم الشراكة مع القطاع الخاص في مشروعات البنية التحتية والخدمات والمرافق العامة هو أساس الإطار القانوني للشراكة بين القطاعين العام والخاص

الاطار التشريعي

الشراكة بين القطاع العام و الخاص

التحديات والفرص

تستهدف الموازنة العامة
2021\2022 التوسع في
تمويل بالشراكة بين
القطاعات في تمويل
التنمية

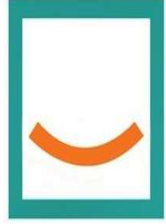
البيروقراطية والتعقيد في
اجراءات التعاقد

الكفاءة الإدارية والتجاوب
السريع مع متطلبات
السوق، وسرعة التكيف
مع مؤشرات السوق
خصوصا في مجال التعليم
والصحة.

عدم توافر البيانات

خلق بيئة عمل ديناميكية للتغير
داخل البيروقراطيات الحكومية
المحصنة وتسمح الشراكة
للحكومات بتنفيذ التغير دون
التأثير في أعمالها الحقيقية
المتعلقة بتطوير السياسة
الاجتماعية والتوجه المستقبلي
وإدارة تقييم الخدمات.

تقليص دور الوحدة
المركزية على الجوانب
الاجرائية على حساب
الجوانب الرقابية
والمساءلة



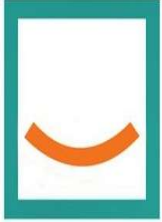
حياة
كريمة

لكل مصري .. لكل مصرية

الأطار
التشريعي

السندات
الخصراء

الأطار
التنفيذي



حياة
كريمة

لكل مصري .. لكل مصرية

• السندات الخضراء هي نوع جديد من الأدوات المالية المصممة لتمويل مشروعات صديقة للبيئة في صناعات محددة. تم إنشاء القواعد بمساعدة مؤسسة التمويل الدولية وتستند إلى معايير السندات الخضراء للرابطة الدولية لسوق رأس المال (ICMA).

• موافقة هيئة العامة للرقابة المالية على إصدار مادة 35 من قانون تنظيم سوق المال لتنظيم إصدار السندات الخضراء

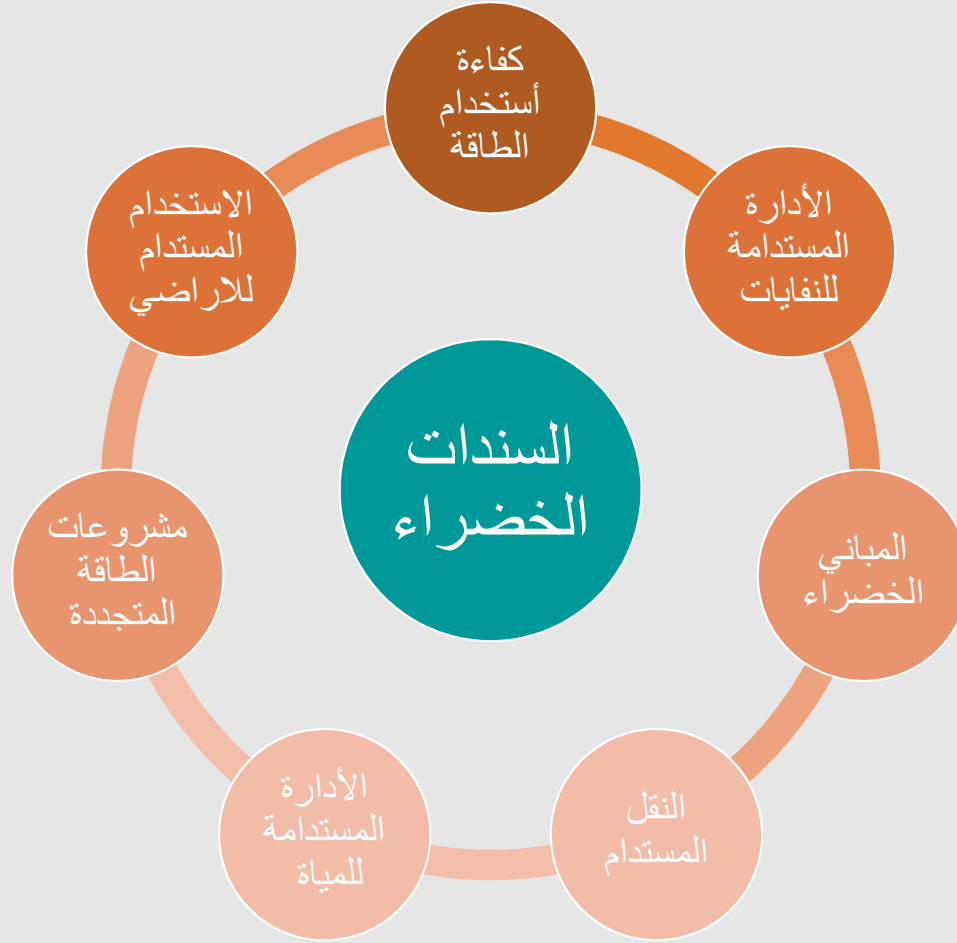
• أصدرت مصر إطار التمويل الأخضر السيادي

• يسمح الإطار التشريعي لمصر بتمويل المشروعات الخضراء المؤهلة الحالية والمستقبلية ، فضلاً عن تشجيع القطاع الخاص لبدء استخدام أدوات التمويل المستدام. لقد أصبح من الضروري أيضاً استخدام عائدات السندات السيادية الخضراء لتمويل مجموعة متنوعة من مبادرات التنمية بناءً على الإطار الذي تم وضعه

• أصدرت الحكومة المصرية سندات خضراء بقيمة 750 مليون دولار ، الأول من نوعه في المنطقة. في القطاع الخاص ، اصدر البنك التجاري الدولي 1.9 مليار دولار أخرى.

يوليو
2018

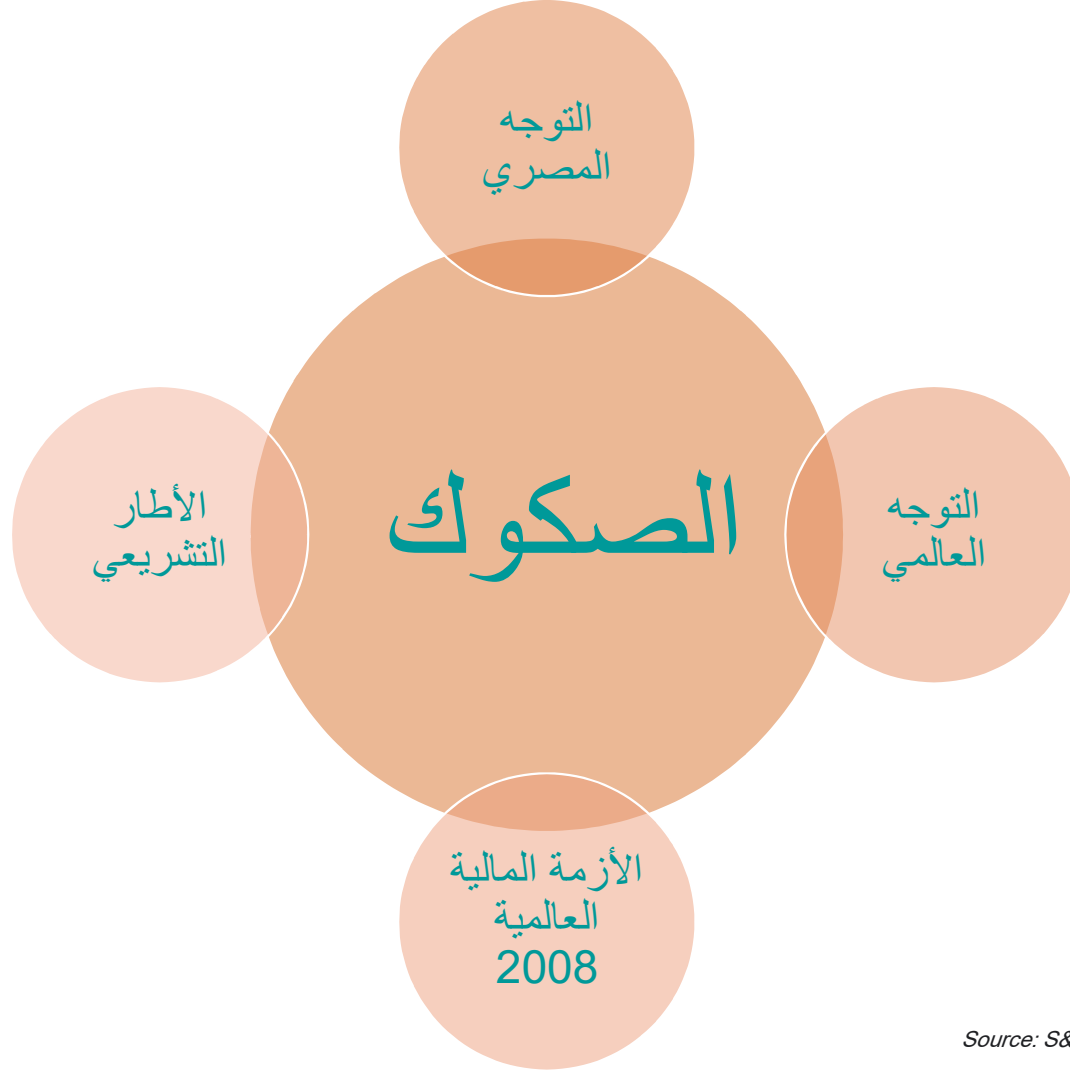
سبتمبر
2020





بيانة
كريفة

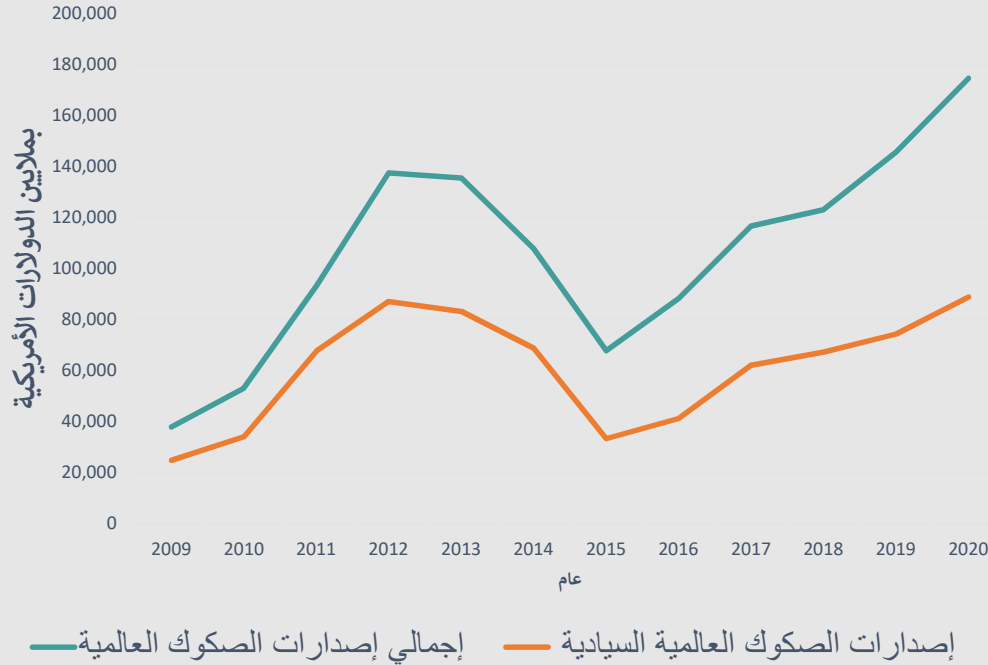
لكل مصري - لكل مصرية



Source: S&P Dow Jones Indices, (2021).

التوجهات العالمية و الأقليمية لأصدار الصكوك

إجمالي إصدارات الصكوك العالمية والصكوك السيادية في الفترة من 2009-2020



كان هناك تحرك عالمي بعيداً عن مصادر التمويل التقليدية والقائمة على الفائدة ونحو إستحداث أدوات التمويل البديلة وذلك في أعقاب الأزمة المالية العالمية في عام 2008. وكان هناك توجه واضح نحو أدوات التمويل المستخدمة في دول العالم الإسلامي والذي شهد أقل تأثر بالنتائج الناجمة عن الأزمة العالمية

الصكوك كأداة تمويل بديلة

التحديات والفرص

إستراتيجية تنوع الدين
العام وإعادة هيكلة الدين
العام لصالح الأجل الطويلة
والمتوسطة

أداة تمويل فعالة في
اقتصاديات الدول
الناشئة

يساعد على التحكم في
معدلات التضخم
والحفاظ على العملة
المحلية

عدم وضوح الأطار القانوني الداعم
للصكوك مما يؤثر على تنافسية الصك
امام السندات التقليدية

قانون 138 لسنة 2021
بشأن الصكوك السيادية

أختلاف الاراء والفتوى حول توافق
الصكوك مع الشريعة الإسلامية

آلية تمويل مركب
تجمع بين السمات
المميزة للسندات
الخضراء والصكوك
السيادية.

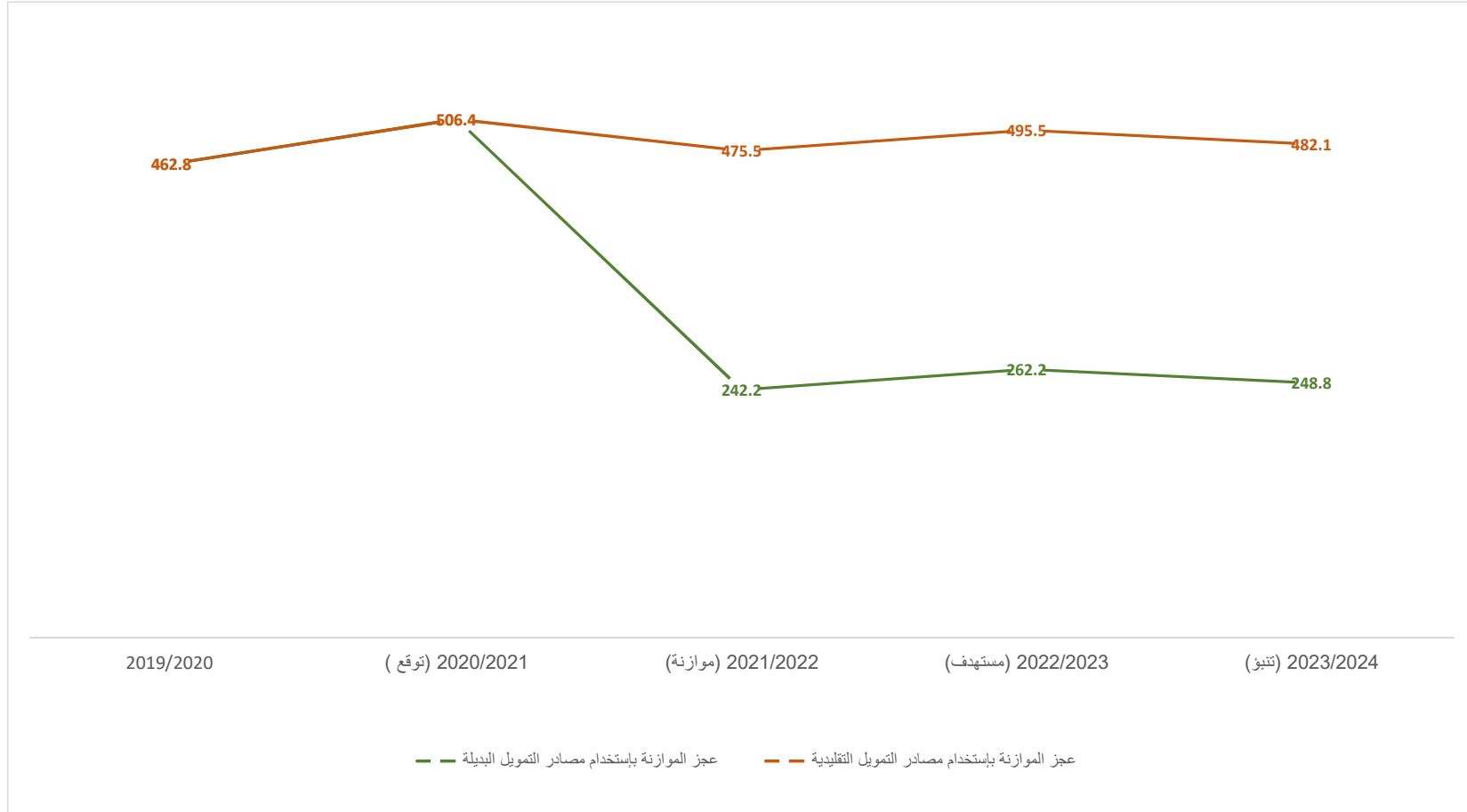
المستثمرين في
الأدوات المتوافقة
مع الشريعة
الإسلامية
(الصكوك)



المستثمرين في
مشاريع
الاستدامة البيئية
(السندات
الخضراء)

الصكوك
الخضراء

عجز الموازنة: التمويل التقليدي والتمويل البديل المقترح



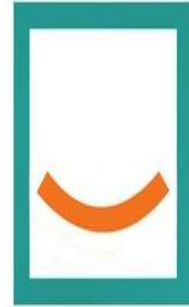
التوصيات

تشكيل لجنة مشتركة بين وزارة الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات بالتعاون مع وزارة التنمية المحلية ووزارة التخطيط والتنمية الاقتصادية، لإنشاء قاعدة بيانات عريضة تربط كل الوزارات المعنية تجمع خصائص كل قرية -كوحدة محلية- مما يقلل احتمالية إعادة الإنفاق على أي مكون

إصدار صكوك سيادية فئة "صكوك تمويل المشروعات" تخصص عائدتها لتمويل مشروع تطوير قرى الريف مصري - حياة كريمة

إعتماد حزم متنوعة من المزايا لتشجع القطاع الخاص تتضمن الحوافز الضريبية

وضع إطار قانوني ينظم إصدار الصكوك الخضراء في ضوء ما توصلت إليه التجربة الإندونيسية والإماراتية



حياة
كريمة

لكل مصري .. لكل مصرية

تبلور دور القطاع الخاص في نشر الوعي والترويج للتحول الرقمي واستخدام التكنولوجيا المالية في مناطق ريفية. والانتشار الواسع لخدمات الدفع الإلكتروني عبر تطبيق فوري والتوسع لتمويل لمشروعات الصغيرة والمتناهية الصغر عبر تطبيق "امان" والذي بدوره مهد الطريق لانتشار الخدمات الحكومية عبر التطبيقات المالية مثل ميزة.

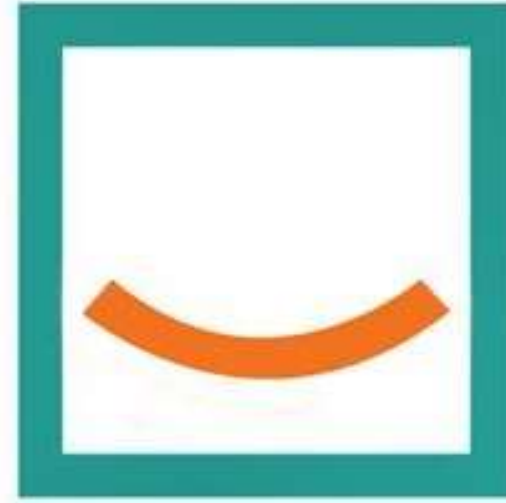
إعتماد موازنة البرامج والأداء من شأنه إعادة استخدام المخصصات المالية و ترسيخ مبادئ الشفافية والمساءلة

تتميز السندات الخضراء عن السندات التقليدية بانها اداة لتمويل مستدام تعمل على توسيع قاعدة الممولين وتعد اداة جذب للقطاع الخاص

تتفق قائمة المشروعات التي يمكن اصدار سندات الخضراء لتمويلها مع عدة مشروعات لمبادرة حياة كريمة مثل مشروعات مد وصلات المياه والصرف الصحي للقرى ومشروعات جمع القمامة و تدويرها

النتائج

لكم جزيل الشكر



حياة
كريمة

لكل مصري .. لكل مصرية